

杭州市总工会文件

杭总工[2024]32号

关于印发《杭州工会大抓基层三年行动方案 (2024-2026年)》的通知

各区(县、市)总工会、各产业工会：

现将《杭州工会大抓基层三年行动方案(2024-2026年)》
印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



杭州工会大抓基层三年行动方案

(2024-2026年)

为全面贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话和同全总新一届领导班子成员集体谈话重要讲话精神,全面落实中国工会十八大和省委“新春第一会”精神,切实增强基层工会组织的引领力、组织力、服务力,团结带领广大职工群众为我市奋力打造世界一流的社会主义现代化国际大都市、努力成为中国式现代化的城市范例贡献力量。现按照全总、省总工作部署,结合杭州实际,制定本方案。

一、总体目标

2024年到2026年,全市新增基层工会组织1万家,新增会员66万人。25人以上非公企业应建尽建,25人以下非公企业建会(覆盖)率达到80%以上;机关、事业单位、国有企业建会率和职工入会率动态保持在95%以上,规上工业企业、社会组织建会率和职工入会率动态保持在85%以上。新就业形态劳动者四类重点群体总体入会率动态保持在60%以上,其中货车司机、快递员入会率达到80%以上,网约车司机、外卖配送员入会率达到日活跃数的50%以上。工会组织与实名制

录入率动态保持在 90% 以上。

通过三年行动,全市工会基层组织覆盖进一步扩大,组织体系进一步健全,建设质效进一步提升,队伍建设进一步强化,制度机制进一步完善,基层短板进一步补齐,服务水平进一步增强,数字化水平进一步提高,努力形成一批具有杭州特色的基层基础工作经验和模式,各项工作走在全省乃至全国前列。

二、重点工作

(一) 实施基层扩面计划

1. 巩固拓展非公企业工会组建。以 25 人以上企业建会为重点,主动对接人社、工商、税务等相关部门,动态掌握企业数据,建立应建未建工会组织数据库和重点企业名单,探索“一企一策一员”工作机制,多种模式推动 25 人以上非公企业工会应建尽建,2024 年底基本实现百人以上企业建会全覆盖,2026 年底基本实现开发区(产业平台、工业园区)内 50 人以上企业建会全覆盖。贯彻落实《浙江省实施〈工会法〉办法》,全面推行工会劳动法律监督“一函两书”工作。

2. 持续推进新业态工会组建。以头部平台企业为重点,示范带动子公司、分公司等关联企业建会,实现总部在杭平台企业全部建会,驻杭子(分)公司 90% 以上属地建会,关联企业、加盟商、合作商 80% 建会。聚焦 4 类重点群体,分行业普遍建立县级新业态行业工会,并逐步推动市级新业态行业工

会联合会建立。进一步加强镇街新就业形态联合工会建设,健全组织架构,规范日常管理,实现对区域内新就业形态劳动者的兜底覆盖。拓展建会领域,推进直播电商、民宿等具有杭州特色的新业态领域工会组建。加大会员发展力度,畅通线上线下载入会渠道,每年新就业形态劳动者会员增长率不低于15%。

3. 健全完善“小三级”组织体系。按照“企业要实、村社要活、镇街要强”的思路,推进乡镇(街道)、村(社区)、企业“小三级”工会组织建设。推动符合条件的镇街工会建立总工会,积极履行一级地方工会职责,统筹协调区域资源,发挥好“桥头堡”作用。立足行业、产业发展实际,积极稳妥地推进行业性工会建设。加强区域性工会建设,实现对开发区(园区)、产业平台等工会联合会全覆盖,推动村(社区)、商圈、楼宇、特色街区等普遍建立工会联合会(联合工会),发挥区域兜底功能,最大限度地吸纳区域内小微企业、个体工商户和灵活就业人员加入工会。

(二) 实施基层提质计划。

4. 提升规范化水平。继续推进“五有”职工之家建设,全面把握基层工会建设管理的重点内容和关键环节,建立健全基层工会组织评价体系,设置“活力指数”,分层分类实施动态管理。开展“e建会”基层工会数字化管理应用场景建设,推进评价成果运用,努力实现基层工会组织的层级评价,推动

建强建优。

5. 提升示范化水平。充分发挥各类先进典型的引领带动作用,坚持以点带面、优势互补、共同发展原则,推动基层工会组织按照区域区块、行业产业、企业性质等开展结对共建,全面提升基层工会建设水平。市总工会每年培育 10 家组织建设规范、劳动关系和谐、作用发挥明显、具有示范引领作用的新业态基层工会,带动新业态基层工会整体工作水平;各区(县、市)、产业可同步开展。

6. 提升民主化水平。推动国有、集体企业和事业单位深化构建以多级职代会制度为基础形式的企业民主管理制度体系,本级民主管理建制率达到 100%。推广民主恳谈会、民主议事会、厂长(经理)信箱等其他民主管理形式,推动百人以上建会非公企业民主管理制度建制率达到 90% 以上。落实《公司法》规定,积极引导公司制企业建立职工董事监事制度。推行小微企业职工大会制度和行业性、区域性集体协商,探索建立与新业态企业相适应的民主管理方式。

(三) 实施基层聚力计划。

7. 凝内部力,加强队伍建设。选优配强基层工会干部,优化乡镇(街道)、开发区(产业平台)工会干部队伍结构,配备专、兼职工会主席和工会专职工作人员,按规定落实相关待遇,保持任期内相对稳定。推动重点企业(区域、行业)基层工会主席兼任乡镇(街道)、开发区(产业平台)工会副主席,

充分发挥兼职副主席作用。修订完善社会化职业化工会工作者管理办法,按照规定配齐配强社会化职业化工会工作者;支持推荐社会化职业化工会工作者作为各级区域性、行业性工会联合会主席(副主席)候选人。重视发挥工会骨干、工会积极分子作用,抓好甄选、培养、选树、推荐工作。

8. 借外部力,延长工作手臂。加强工会志愿者队伍建设,各区(县、市)总工会至少建立一支登记在册、人员相对固定、常态化开展工作的工会志愿者队伍,为开展重大项目活动、管理户外劳动者服务站点等提供有力支撑。鼓励区县以及镇街、开发区(园区)工会根据实际需要通过配备工会协管员、驻企联络员、工会网格员等方式,加强工作力量。积极联系引导社会组织,通过项目合作、购买服务等社会化、市场化方式,为职工群众提供专业化服务。

9. 锻自身力,提升素质能力。加大工会干部教育培训力度,系统制定培训规划,创新培训方式,力争到2026年,对80%的基层工会干部完成轮训。新任乡镇(街道)、开发区(产业平台)、基层工会主席以及社会化职业化工会工作者,一年内完成上岗初任培训;其他工会干部可通过脱产培训、以会代训、交流研讨、网络培训等多种方式,提高政治理论水平和工会业务能力,以适应岗位需求。

(四) 实施基层赋能计划。

10. 制度赋能。坚持党建带工建,将工会基层基础建设

纳入同级党建工作总体格局。充分发挥各级政府与工会联席会议制度作用,并向镇街延伸,共同研究解决大抓基层中需要政府支持帮助的问题。密切与有关部门的沟通联系,健全完善三方四家协调机制,建立信息共享、定期会商等工作协调联动机制。用足用好上级工会各项政策制度,出台符合本地实际的实施细则,为夯实基层基础提供坚强的制度保障。

11. 经费赋能。通过积极争取财政支持、提高返还留存比例、扩大专项补助等方式,加大基层工会经费保障力度,提高资金使用绩效。督促单建工会按照要求开设独立银行账户,按规定返还工会经费和建会筹备金。建立健全市县两级新业态工会经费补助办法,采取“财政支持、上级补助、会员自缴、社会赞助”等方式,努力保障新业态基层工会工作经费。健全完善基层工会主席权益保障金制度、非公企业兼职工会主席履职补贴制度等,鼓励区县、产业工会根据实际需要制定实施办法,激发基层工会主席的工作积极性。

12. 阵地赋能。落实全总实施的全国工人文化宫点亮工程,充分运用“两性两化”运作方式,积极推动现有职工服务阵地有效发挥效能。提升改造户外劳动者服务站点,新建24小时服务站点,全面打造15分钟服务圈,不断扩大服务职工的网络体系。推动区域性阵地共建共享,加强与“党群服务中心”“城管驿站”等户外劳动者服务站点的共建共享,支持推动开发区(产业平台)内龙头企业、新业态头部(重点)企业

等,向区域内职工开放活动阵地,形成立体式的职工服务和活动场所。

13. 数智赋能。积极推进工会数字化改革,整合工会系统网络资源,搭建网上工作平台,开展网上工会工作,形成线上线下深度融合、互联互通的工作格局。构建工会信息精准数据库,将工会组织和会员数据信息采集、管理、更新与工会组建及“互联网+”工会普惠性服务工作一体推进,做到建会即时入库、服务即时跟进,实现规范建会、优质服务和有效数据的良性循环。加强工会组织和会员实名制工作,通过“清洗一批、核实一批、录入一批”等方式,确保新建基层工会实名制率达100%,实名制录入率动态保持在90%以上。强化实名制信息安全防护意识,加强信息安全制度建设,确保数据信息安全。

三、实施步骤

(一)谋划部署(2024年6月)。在广泛调研、深入排查的基础上,全面总结经验,深入剖析系统性、普遍性问题,立足实际,开展综合分析和研判,拟定工作方案,明确目标任务和工作要求,召开会议进行动员部署。

(二)全面推进(2024年7月-2026年6月)。以新就业形态劳动者维权服务、非公企业、小三级工会为重点,全面推进大抓基层三年行动,并纳入对区县、产业工会的年度重点工作成效评价,通过定期通报、末位约谈、考核评价等方法,加强

工作指导,压实工作责任,构建工作闭环,形成比学赶超的良好局面。

(三)巩固提升(2026年7月-12月)。鼓励基层发挥首创精神,积极探索实践行之有效的工会基层组织工作体系、管理模式和运行机制,并形成长效性、制度性成果。及时总结评估,加强过程管理,强化典型培育,广泛开展宣传,努力营造驰而不息抓基层、强基础、固基本的良好工作态势和社会氛围,不断增强工会组织的存在感和满意度,不断巩固和扩大党执政的阶级基础和群众基础。

